

Региональный экологический центр Центральной Азии

**Аганов С.Е., Николаенко А.Ю.,
Мирхашимов И.Х.**

СТАНДАРТЫ И НОРМЫ КАЧЕСТВА ВОД В ТУРКМЕНИСТАНЕ



**Европейский
Союз**



**Европейская
Экономическая
комиссия ООН**



**Региональный
экологический центр
Центральной Азии**

Региональный экологический центр Центральной Азии

С.Аганов, А. Николаенко, И. Мирхашимов

СТАНДАРТЫ И НОРМЫ КАЧЕСТВА ВОД В ТУРКМЕНИСТАНЕ

Алматы, 2009

С. Аганов, А. Николаенко, И. Мирхашимов

Стандарты и нормы качества вод в Туркменистане. — Алма-
ты: ОО «OST-XXI век», 2009. — 48 р.

ISBN 9965-659-87-7

Настоящий доклад подготовлен в рамках реализации проекта ЕС «Гармонизация и аппроксимация стандартов и норм качества воды в Центральной Азии» и проекта ЕЭК ООН «Качество воды в Центральной Азии» (Harmonisation and approximation of water standards and norms in Central Asia и Water Quality in Central Asia) группой национальных экспертов. Обсуждение проблем современного управления качеством поверхностных вод в стране и предварительное рассмотрение проекта доклада было проведено на национальных и региональном семинарах, проведенных в Бишкеке, Алматы, Душанбе и Ашгабаде в 2008-2009 гг. с участием заинтересованных государственных структур, представителей научных, производственных и неправительственных организаций.

Основной целью доклада является обзор существующего положения по состоянию водных ресурсов, управлению использованием и качеством вод, нормативной правовой базы по обеспечению государственных органов, уполномоченных на проведение такой деятельности, обзор порядка, методов и способов проведения контроля качества воды и мониторинга качественных характеристик.

Освещены основные проблемы водных и водохозяйственных объектов межгосударственного пользования. Приведен обзор законодательной базы и институциональных основ управления водными ресурсами, рассмотрены вопросы нормирования и обеспечения качества вод, сделан подробный анализ существующих методов контроля качества вод и процесса мониторинга качественных характеристик на основе утвержденных стандартов и нормативных документов. По каждому разделу сделаны соответствующие выводы и даны рекомендации.

В заключение приведен заполненный вопросник, являющийся фактической основой доклада. Структура вопросника обусловлена спецификой исследуемой проблемы и планом исследования проблемы. Вопросы составлены на основе международных и национальных нормативно-правовых актов в области охраны и использования водных ресурсов.

Данный материал разработан и опубликован Региональным экологическим центром Центральной Азии при поддержке Европейского союза и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.

Содержание публикации является предметом ответственности экспертов и не отражает точку зрения Европейского союза и Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.

ББК 26.326
УДК 628

А 3802000000
00 (05) - 09

ISBN 9965-659-87-7

© С. Аганов, А. Николаенко, И. Мирхашимов, 2009
© Региональный экологический центр Центральной Азии, 2009
© ОО «OST-XXI век», оформление, 2009

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	5
1. Гидрографические особенности страны	8
1.1. Водные ресурсы страны	8
2. Управление водными ресурсами страны	9
2.1. Законодательная база	11
2.2. Международное сотрудничество	15
2.3. Институциональные основы управления, государственные органы и структуры	17
2.4. Виды водопользования и водопользователи	20
3. Нормирование и обеспечение качества вод	21
3.1. Качество вод	22
3.2. Классификация вод по интегральным показателям качества	23
3.3. Законодательная база	25
3.4. Государственные органы и структуры, обеспечивающие контроль и безопасность вод	27
4. Управление качеством вод	27
4.1. Организация и методы контроля качества воды	28
4.2. Мониторинг качественных характеристик	28
Общие выводы и рекомендации	32
Приложение. Вопросник для подготовки национального отчета ...	40
Перечень нормативных документов	40
Список использованных источников	40

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВО	Водный объект
ВК	Водный кодекс
ВСН	Всесоюзные строительные нормы
ВФ	Водный фонд
ГОСТ	Государственный отраслевой стандарт
ЗВ	Загрязняющее вещество (вещества)
ИЗВ	Индекс загрязнения воды
КДВ	Коллекторно-дренажные воды
КПД	Коэффициент полезного действия
МВХ	Министерство водного хозяйства
МЗ	Министерство здравоохранения
МОП	Министерство охраны природы.
УОП	Управление охраны природы.
МСН	Межгосударственные строительные нормы
МКВК	Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия
МФСА	Международный фонд спасения Арала
МКУР	Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию
НД	Нормативные документы
ОБУВ	Ориентировочные безопасные уровни воздействия
ОС	Окружающая среда
ОСТ	Отраслевой стандарт
ПБАМ	Программа бассейна Аральского моря
ПДК	Предельно допустимая концентрация
ПДС	Предельно допустимый сброс
РГП	Республиканское государственное предприятие
РНД	Республиканский нормативный документ
СанПиН	Санитарные нормы и правила
СНиП	Строительные нормы и правила
СП	Свод правил
ТУ	Технические условия
ЦА	Центральная Азия
ЦАР	Центральноазиатский регион

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях вода является главным фактором, определяющим устойчивость экономики любого государства. Истощение ресурсов минерального сырья — дело лишь более или менее отдаленного будущего, с водой положение обстоит иначе — ее дефицит становится ощутимей с каждым днем. С ростом населения предполагается, что к концу первой четверти XXI века население региона удвоится, и при сложившихся условиях хозяйствования задача обеспечения отраслей народного хозяйства водой приобретает особую остроту и актуальность.

Вода испокон веков играет исключительно важную роль в регионе ЦА, определяя жизнь, благосостояние, возможность обеспечивать общество источниками питания и средствами к существованию.

Вода является важнейшим компонентом окружающей природной среды, возобновляемым, но уязвимым природным ресурсом. Вода обеспечивает жизнедеятельность человека, его экономическое, социальное и экологическое благополучие, существование животного и растительного мира, а также интересы государства в области международной и национальной водной политики.

На протяжении веков водные проблемы в ЦА регионе традиционно представляли весьма важный фактор для развития различных процессов внутри региона. Это актуально и в настоящее время. Для населения нашего региона вода и распределение воды было и остается одним из основных средств, поддерживающих отношения между государствами.

Проблемы ЦА по рациональному использованию и управлению водными ресурсами обусловлены в основном не дефицитом воды. Регион располагает значительными запасами воды. Серьезные проблемы, однако, возникают от экологически необоснованных мето-

дов ирригации, несовершенства системы управления водохозяйственными системами и загрязнения водных объектов. Удельные нормы водопотребления в населенных пунктах и расходы воды на единицу производства продукции в государствах ЦАР во много раз превосходят подобные расходы воды в других странах. При этом министерства продолжают разрабатывать концепции, предполагающие увеличение расхода воды в регионе.

Водные ресурсы региона в основном используются в сельском хозяйстве, главным образом на орошение (80-90%). Площадь орошаемых земель в регионе составляет 7,95 млн. га. Однако из-за низкого КПД большинства водохозяйственных систем существуют огромные безвозвратные потери воды. В результате происходит сокращение водопотребления в низовьях рек, усыхание дельт и многих водоемов региона, прежде всего Аральского моря.

В настоящее время для водных ресурсов региона характерна тенденция ухудшения качества воды в водоисточниках и увеличения объемов используемой пресной воды. Ухудшение качества воды в результате сброса коллекторно-дренажных вод неблагоприятно сказывается на здоровье людей, использующих воду рек для питьевого водоснабжения.

Реальной отправной точкой построения новых мировых отношений в сфере использования, восстановления и охраны водных ресурсов послужила Дублинская конференция 1992 г., на которой было принято заявление по водным ресурсам и устойчивому развитию. Дублинские принципы не потеряли своей актуальности до сих пор и служат основой развития политики управления водными ресурсами во всем мире. Приведем некоторые из них:

- пресная вода является конечным и уязвимым ресурсом, имеющим существенное значение для поддержания жизни, обеспечения развития и сохранения окружающей среды;

- развитие водных ресурсов и управление ими должны основываться на таком подходе, который подразумевает широкое участие на всех уровнях пользователей и лиц, ответственных за планирование и принятие решений;

- вода имеет экономическую ценность во всех конкурирующих друг с другом формах ее использования и должна рассматриваться в качестве экономического блага.

Водные объекты и их природные ресурсы в государствах региона испытывают все возрастающую нагрузку в результате постоянного роста потребности в достаточном количестве вод хорошего качества, необходимом для удовлетворения разнообразных нужд.

Насущная потребность учета интересов государств, связанных с использованием и охраной водных объектов, а также с обострением проблемы загрязнения воды и деградации экосистем водных объектов, подтверждает необходимость создания и (или) укрепления международной нормативной правовой и институциональной базы, способной установить режим устойчивого использования и охраны водных объектов как с количественной, так и с качественной точки зрения, и совместных действий в обеспечении их хорошего качественного состояния.

Состояние водных объектов, существующие способы, методы и условия водопользования, потребности в воде, а также ряд правовых норм и требований в области водопользования, особенно по трансграничным водным объектам, в государствах Центрально-азиатского региона различны и требуют специфических решений и мер, направленных на обеспечение устойчивого водопользования.

1. ГИДРОГРАФИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ СТРАНЫ

1.1. Водные ресурсы страны

Совокупность всех водных объектов, занятых ими земель, в том числе отведенных под водоохранные зоны и полосы, составляет Государственный водный фонд Туркменистана.

Государственный водный фонд Туркменистана включает в себя:

- реки, водохранилища, озера, межхозяйственные каналы и дренажные коллекторы, а также другие поверхностные водоемы и водотоки;

- подземные воды;

- Каспийское море в пределах государственной границы Туркменистана.

Государственный водный фонд Туркменистана является исключительно собственностью государства. Государственная собственность на межгосударственные (трансграничные) воды определяется соглашениями между государствами, расположенными в данном бассейне.

Действия, в прямой или скрытой форме нарушающие право государственной собственности на воды, запрещаются.

Водохозяйственные сооружения, искусственно созданные в порядке, установленном законодательством для использования и охраны вод, могут являться собственностью юридических или физических лиц Туркменистана.

Общий объем водных ресурсов Туркменистана в год средней водности оценивается в 25 км³, который складывается из поверхностного стока рек Амударья, Мургаб, Теджен, Этрек, мелких водотоков северо-восточных склонов Копетдага и незначительных объемов подземных и коллекторно-дренажных вод. Из общего объема поверхностных водных ресурсов 22 млрд м³, или 88%, приходится на Амударью. Остальную часть составляют: река Мургаб — 1,631 млрд м³ (6,5%), река Теджен — 0,869 млрд м³ (3,5%), реки Этрек, Сумбар и Чандыр — 0,354 млрд м³ (1,4%) и малые реки — 0,15 млрд м³ (0,6%).

Все реки Туркменистана, кроме мелких водотоков северо-восточных склонов Копетдага, являются трансграничными — 95% поверхностных вод формируется за пределами страны.

Качество воды рек в основном формируется в горной ее части. Ниже по течению рек качество вод всецело зависит от антропогенных факторов.

На территории страны разведано более 130 месторождений подземных вод, которые в настоящее время частично используются для удовлетворения хозяйственно-питьевых нужд населения. Суммарный отбор подземных вод колеблется по годам в пределах 470-670 млн м³/год. При этом более 45% объема используется на нужды хозяйственно-питьевого водоснабжения, около 30% — на орошение, остальное — на прочие нужды (обводнение пастбищ, бальнеология). Утвержденные запасы подземных вод в целом по Туркменистану составляют 3,4 млн м³, разведанные — 6 млн м³, а прогнозные — 9 млн м³.

2. УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ СТРАНЫ

2.1. Законодательная база

Управление водными ресурсами Туркменистана осуществляется в соответствии с существующей законодательной базой. Основными документами являются:

- Конституция Туркменистана (1997 г.);
- Кодекс Туркменистана «О воде» (2004 г.);
- Кодекс Туркменистана «О земле» (2004 г.);
- Закон Туркменистана «Об охране природы» (1991 г.);
- Санитарный кодекс Туркменистана (1992 г.);
- Закон Туркменистана «О недрах» (1992 г.);
- Положение «О Министерстве охраны природы Туркменистана» (постановление президента Туркменистана от 8 сентября 2000 г. N 4830);
- Положение «О Министерстве водного хозяйства Туркменистана» (постановление президента Туркменистана от 15 июня 2000 г. N 4719);
- Положение «О Национальном комитете по гидрометеорологии при Кабинете министров Туркменистана» (постановление президента Туркменистана от 15 января 1998 г. N 3492);

● Положение «О Министерстве охраны природы Туркменистана» (постановление президента Туркменистана от 8 сентября 2000 г. N 4830).

2.2. Международное сотрудничество

При рассмотрении вопросов, связанных с трансграничными водами в бассейне Аральского моря, главы государств Центральной Азии с начала независимости последовательно проводили в жизнь ряд мероприятий по достижению целей политики бассейна Аральского моря. Были подписаны следующие соглашения о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона:

- а) соглашение от 16.03.93, г. Кызылорда;
- б) Нукусская декларация от 20.09.95, г. Нукус;
- в) Ашхабадская декларация от 09.04.99, г. Ашхабад;
- г) Душанбинская декларация от 06.10.02, г. Душанбе.

Признание принципов международного права странами бассейна (основателями МФСА) увеличивает их возможности при обращении в ООН оказать содействие в постоянном привлечении международных финансовых институтов и двусторонних доноров для решения региональных водных экологических проблем в целях устойчивого развития региона.

Предложение о присоединении всех стран региона к конвенции было рассмотрено на заседании МКВК в Алматы 14-15 июня 2002 года, и в протокольном решении была сделана запись «Членам МКВК рассмотреть вопрос о внесении предложений в правительства своих государств в установленном порядке о возможности ратификации Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 1992)».

Сотрудничество стран ЦАР по решению наиболее острых проблем региона ярко выразилось в период разработки Программы бассейна Аральского моря (ПБАМ). Программа состоит из четырех приоритетных направлений:

- стабилизация экологической ситуации в бассейне Аральского моря;
- восстановление кризисной зоны вокруг Аральского моря;
- совершенствование управления международными водами в бассейне Аральского моря;

— укрепление потенциала региональных органов по планированию и выполнению ПБАМ.

Решение данной проблемы привело к созданию специальных институтов в лице Международного фонда спасения Арала (МФСА), включающего в себя правление МФСА, Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию (МКВК), Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию (МКУР) и приданные комиссиям научно-информационные центры (НИЦ). Деятельность МФСА, которая финансируется государствами ЦАР, была существенно подкреплена внешней финансовой помощью через проекты Программы развития ООН и Глобального экологического фонда (ГЭФ).

После обретения независимости Туркменистан, как правопреемник бывшего СССР на территории Туркменской ССР, подтвердил свои обязательства по соглашениям в отношении пограничных рек и вод между Исламской Республикой Иран (ИРИ) и СССР.

После распада СССР между Туркменистаном и Республикой Узбекистан были подписаны временные соглашения, сохранявшие основные принципы водodelения согласно последним решениям Минводхоза СССР.

В настоящее время бессрочно действует «Соглашение между Туркменистаном и Республикой Узбекистан о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам».

Деление стока рек Амударья, Мургаб и Кушка на пограничных участках между Туркменистаном и Афганистаном ввиду отсутствия межправительственных соглашений о водodelении до настоящего времени не регламентировано.

По решению глав пяти государств сразу после приобретения независимости министры водного хозяйства пяти государств сделали официальное заявление (Ташкент, 10-12 октября 1991 г.) об объединении усилий и совместной координации действий по эффективному решению водохозяйственных проблем региона. Страны пришли к Соглашению о сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников (Алма-Ата, 18 февраля 1992 г.). Это соглашение было отмечено главами государств ЦА (Кызыл-Орда, 26 марта 1993 года), и с тех пор стало стержневым в совместном управлении водными ресурсами в бассейне Аральского моря.

Соглашение, подписанное в феврале 1992 г. пятью странами региона «О сотрудничестве в сфере совместного управления, использования и охраны водных ресурсов межгосударственных источников», является основой для современных взаимоотношений меж-

ду странами бассейна Аральского моря. Имеется также ряд двусторонних и многосторонних соглашений по отдельным речным бассейнам, которые основаны на схемах и соглашениях 1992 г., указанных выше.

В настоящее время водodelение между странами бассейна Амударьи основано на схеме («Уточненная схема комплексного использования и охраны водных ресурсов реки Амударья»), составленной в 1987 году Министерством водного хозяйства СССР. Согласно этой схеме, максимальное развитие ирригации в бассейне Амударьи предполагалось до 1995 года, и в связи с этим предполагались следующие годовые объемы водodelения по странам при 90% водообеспеченности: водodelение стока Амударьи, приведенное к створу гидропоста Керки (Атамурат), распределяется равными долями между Узбекистаном и Туркменистаном (50/50).

Стороны, пропорционально от своих долей направляют определенные объемы стока в Аральское море, и договорились сократить минерализацию дренажного стока в реку. Эти моменты определены в двустороннем Соглашении о сотрудничестве по водохозяйственным вопросам от 16 января 1996 года, подписанном двумя главами государств.

В апреле 1999 г. была принята «Ашхабадская декларация». Президенты пяти стран заявили о важности комплексного решения проблем, связанных с оздоровлением социально-экологической обстановки в бассейне Аральского моря, необходимости привлечения внимания международной общественности к реализации программ и проектов в этом регионе и их поддержке.

28 апреля 2009 года в г. Алматы состоялась встреча президентов Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан. В ходе переговоров были обсуждены вопросы, связанные с деятельностью МФСА.

2.3. Институциональные основы управления, государственные органы и структуры

В соответствии с Конституцией Туркменистана (ст. 76) «Кабинет министров... осуществляет государственное управление экономическим и социальным развитием, организует управление государственными предприятиями, учреждениями и организациями, обеспечивает рациональное использование и охрану природных ресурсов».

В соответствии с Кодексом Туркменистана «О воде» (статья 5) «государственное управление в области использования и охраны вод

в Туркменистане осуществляется Кабинетом министров Туркменистана, а также специально уполномоченными на то государственными органами по регулированию использования вод и государственными органами по охране вод и иными государственными органами в соответствии с законодательством Туркменистана.

Специально уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охраны вод являются соответственно Министерство водного хозяйства Туркменистана и Министерство охраны природы Туркменистана, а также их органы на местах».

Межгосударственный уровень управления — МКВК (Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия). Членами Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии являются руководители водных ведомств государств ЦА региона. МКВК вырабатывает единую водохозяйственную политику, утверждает лимиты ежегодного водопотребления каждого государства, утверждает режимы работы крупных водохранилищ и устанавливает ежегодные объемы водоподачи в Приаралье и Аральское море. МКВК также разрабатывает рекомендации правительствам государств по компенсации потерь (затрат), связанных с совместным использованием водных ресурсов.

НИЦ МКВК проводит научно-исследовательские работы и изыскания, подготавливает технические, институциональные, финансовые и правовые предложения в тесном сотрудничестве с министерствами и членами МКВК, а также организует обмен информацией между странами. Предложения должны быть направлены на улучшение мероприятий по использованию водных ресурсов и упрочнению устойчивости экологической ситуации. Государственный уровень управления — Министерство водного хозяйства, Министерство охраны природы.

Бассейновый уровень управления — БВО «Амударья». БВО «Амударья» является оператором в бассейне реки Амударья, осуществляет свою деятельность, начиная от Нурекского водохранилища, регулирующего сток реки Вахш (Таджикистан), вниз до Туямуянского водохранилища, вверх от дельты Амударьи. БВО «Амударья» регулирует водоподачу и водораспределение водных ресурсов Амударьи и ее притоков. Согласно двустороннему соглашению, подписанному Туркменистаном и Узбекистаном, водodelение водных ресурсов Амударьи в створе «Атамурат» осуществляется по принципу 50:50.

Территориальный уровень управления — производственные объединения по велятам (ПО «Ахалсувходжалык», ПО «Балкансувходжалык», ПО «Дашогузсувходжалык», ПО «Лебапсувходжалык», ПО «Марысувходжалык».

В каждом этрапе (районе) имеются производственные управления (ПУ).

Ответственность за водные ресурсы и обеспечение надежного водоснабжения как по сельскохозяйственному, так и по бытовому и промышленному секторам полностью лежит на Кабинете министров Туркменистана.

Различными аспектами управления водными ресурсами на территории Туркменистана заняты следующие государственные ведомства и организации:

- Министерство водного хозяйства Туркменистана — строительство и эксплуатация оросительных и коллекторно-дренажных систем, подача воды в точки выдела первичных водопотребителей и водопользователей (до межхозяйственного уровня);

- местные администрации сельских населенных пунктов (хякимлики, арчины) регулируют водохозяйственные вопросы в пределах своих территорий (внутрихозяйственные оросительные и коллекторно-дренажные сети);

- землепользователи (фермеры, арендаторы и пр.) в пределах своих земельных наделов самостоятельно решают вопросы эксплуатации внутриконтурной оросительной и дренажной сети;

- Министерство охраны природы — охрана водного фонда Туркменистана от загрязнения и истощения;

- Государственная корпорация (ГК) «Туркменгеология» — оценка, контроль использования и охрана от загрязнения и истощения месторождений подземных вод;

- Министерство строительства и строительных материалов Туркменистана — лицензирование, технический надзор и контроль деятельности по водоснабжению и канализации населенных пунктов;

- хякимлики населенных пунктов через находящиеся в их подчинении жилищно-коммунальные хозяйства (ЖКХ) и «Водоканалы» обеспечивают водоснабжение и канализацию соответствующих населенных пунктов.

Министерство водного хозяйства Туркменистана является единственным оператором водных ресурсов для всех категорий первичных водопотребителей и водопользователей на всей территории государства.

Министерство водного хозяйства в своей деятельности руководствуется Конституцией Туркменистана, законодательством Туркменистана, актами президента Туркменистана, решениями Кабинета министров Туркменистана и Положением о Министерстве водного хозяйства.

Структура подведомственных организаций Министерства водного хозяйства является комбинированной, т.е. используется как гидрографический принцип разделения зон ответственности подразделений, так и административный. В прямом подчинении Министерства водного хозяйства находятся:

- пять велаятских подразделений (производственные объединения «Дашогузсувходжалык», «Лебапсувходжалык», «Марысувходжалык», «Ахалсувходжалык» и «Балкансувходжалык»), зоны ответственности которых совпадают с административными границами велаятов;

- объединение «Каракумдерьясувходжалык», в зону ответственности которого входит управление межбассейновой переброской вод Амударьи в бассейны рек Мургаб, Теджен и предгорья Копетдага;

- производственное объединение (ПО) «Каракумдерьягурлушук» по строительству объектов на Каракум-реке;

- производственное объединение «Алтын асыр Туркмен Кельгурлушук», занимающееся строительством системы Транстуркменского коллектора и Туркменского озера;

- Центральная дирекция по строительству оросительных систем и сооружений, выполняющая функции заказчика крупных водохозяйственных объектов;

- научно-исследовательский и проектно-изыскательский институт «Туркменсувылымтаслама»;

- научно-производственное объединение «Экология», осуществляющее монтаж и наладку опреснительных установок.

Велаятские производственные объединения имеют в своем составе эксплуатационные, ремонтно-строительные, строительные и вспомогательные подразделения.

В состав ПО «Ахалсувходжалык» входит 8 управлений эксплуатации оросительных и коллекторно-дренажных систем этрапов (административных районов).

В состав ПО «Балкансувходжалык» входит 5 управлений эксплуатации оросительных и коллекторно-дренажных систем этрапов (административных районов).

В состав ПО «Дашогузсувходжалык» входит 9 управлений эксплуатации оросительных и коллекторно-дренажных систем этрапов (административных районов).

В состав ПО «Лебапсувходжалык» входит 14 управлений эксплуатации оросительных и коллекторно-дренажных систем этрапов (административных районов).

В состав ПО «Марысувходжалык» входит 10 управлений эксплуатации оросительных и коллекторно-дренажных систем этрапов (административных районов).

В подчинении объединения «Гарагумдерьясувходжалык» находится 9 эксплуатационных районов.

Производственное объединение «Алтын Асыр Туркмен Кельгурлушык» создано в 2000 году для строительства основных объектов, предусмотренных проектом создания Туркменского озера «Золотого века».

Вопросами водоснабжения населения Туркменистана занимаются хякимлики населенных пунктов, в ведении которых находятся жилищно-коммунальные конторы (ЖКК), дайханские объединения и некоторые ведомства, имеющие собственные сети водоснабжения и/или канализации.

Министерство строительства и строительных материалов имеет в своем составе отдел по лицензированию всех видов деятельности в области водоснабжения и канализации. Этот отдел также осуществляет технический надзор за производством работ и контроль над эксплуатацией сетей водоснабжения и канализации.

Низовыми структурными единицами, ответственными за водоснабжение и канализацию городов, являются управления «Водоканала», имеющиеся в наиболее крупных городах и сельских населенных пунктах. В их функции входит эксплуатация сетей водоснабжения и канализации, проведение небольших ремонтно-восстановительных работ.

Вопросами охраны водных ресурсов от загрязнения и истощения занимаются Министерство водного хозяйства, Министерство охраны природы Туркменистана и Государственный концерн «Туркменгеология». Все эти органы имеют собственные химические лаборатории для оценки качества воды, но только Министерство охраны природы Туркменистана имеет специализированную инспекцию по мониторингу состояния вод (только поверхностных).

В Министерстве водного хозяйства этими вопросами должны заниматься эксплуатационные подразделения и гидрометрические службы, а в Государственном концерне «Туркменгеология» — режимные партии гидрогеологических экспедиций. Однако из-за недостаточного финансирования, сокращения численности персонала и закрытия некоторых подразделений сократилась плотность точек контроля, периодичность контроля и перечень контролируемых параметров. На сегодняшний день система мониторинга не может считаться удовлетворительной.

Анализ обеспечения услуг по водоснабжению населения и промышленных предприятий проводится Комитетом по санитарно-очистному водоснабжению населения.

В Туркменистане в соответствии с постановлением президента N 1800 от 5 мая 1994 года, введена плата за воду для промышленных предприятий и прочих водопользователей, деятельность которых не связана с орошением земель, за весь объем используемой воды. Вода, выделяемая для нужд сельскохозяйственного производства в пределах планового лимита, подается бесплатно, за сверхплановый объем воды установлена плата в трехкратном размере от тарифа.

Вопросы обеспечения населения страны качественной питьевой водой находятся в центре внимания правительства Туркменистана. Они стоят в ряду важнейших государственных задач, от решения которых зависит реализация мер по активизации социальной поддержки граждан и дальнейшего повышения жизненного уровня народа. В их числе — бесплатное предоставление населению воды наряду с газом, электроэнергией, пищевой солью и воды на хозяйственно-бытовые нужды.

2.4. Виды водопользования и водопользователи

В соответствии со статьей 17 Кодекса Туркменистана «О воде» различаются следующие виды водопользования: общее и специальное; совместное и обособленное; первичное и вторичное.

К общему водопользованию относится пользование водными объектами без применения сооружений и технических устройств, влияющих на состояние вод (купание, плавание на лодках, любительское и спортивное рыболовство, водопой животных и т.п.).

К специальному водопользованию относится пользование водными объектами или их частью с применением сооружений или технических устройств для удовлетворения питьевых и бытовых нужд населения, потребностей в воде сельского и рыбного хозяйства, промышленности, энергетики, а также для сброса сточных вод.

К специальному водопользованию в отдельных случаях может быть также отнесено пользование водными объектами без применения сооружений или технических устройств, но оказывающее влияние на состояние вод.

Водные объекты могут состоять в совместном пользовании различных юридических и физических лиц или в обособленном пользовании, когда водным объектом или его частью пользуется один водопользователь.

Юридические и физические лица, осуществляющие забор и транспортировку воды по каналам и трубопроводам, признаются первичными водопользователями, а водопользователи, получающие от них воду, вторичными. Вторичное водопользование осуществляется по согласованию с органами по регулированию использования и охране вод, а также с первичным водопользователем.

В соответствии со статьей 16 Кодекса Туркменистана «О воде» водопользователями в Туркменистане могут быть юридические и физические лица Туркменистана. В случаях, предусмотренных законодательством Туркменистана, водами пользуются также иные организации и лица».

3. НОРМИРОВАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВА ВОД

3.1. КАЧЕСТВО ВОД

Основной целью нормирования и обеспечения качества вод в Туркменистане является охрана и защита водных объектов от загрязнения, засорения и истощения, обеспечение благоприятных условий водопользования и экологического благополучия. В соответствии со статьей 9 Кодекса «О воде» задачей государственного контроля над использованием и охраной вод является обеспечение соблюдения всеми юридическими и физическими лицами установленного порядка пользования водами, выполнение обязанностей по охране вод, предупреждение и ликвидация их вредного воздействия, правил ведения учета вод, а также иных правил, установленных водным законодательством.

Все воды (водные объекты) подлежат охране от загрязнения, засорения и истощения, которые могут причинить вред здоровью населения, а также повлечь уменьшение рыбных запасов, ухудшение условий водоснабжения и другие неблагоприятные явления для окружающей природной среды вследствие изменения физических, химических, биологических свойств воды, снижение их способности к самоочищению, нарушение гидрологического и гидрогеологического режима вод.

В этих целях создаются водоохранные зоны (пояса) в порядке, устанавливаемом Кабинетом министров Туркменистана.

Нормирование качества воды в Туркменистане, как и в других странах, заключается в установлении совокупности допустимых значений показателей ее состава и свойств, в пределах которых надежно обеспечивается здоровье населения, условия водопользования и экологическое благополучие водного объекта.

К комплексу мероприятий по сохранению водности рек и охране их от загрязнения относится:

- создание прибрежных защитных полос;
- создание специализированных служб по уходу за реками, прибрежными защитными полосами, гидротехническими сооружениями и поддержанию их в надлежащем состоянии;
- внедрение почвозащитной системы земледелия с контурно-мелиоративной организацией территории водосбора;
- осуществление агротехнических, агролесомелиоративных и гидротехнических противозрозийных мероприятий, а также создание для организованного отвода поверхностного стока соответствующих сооружений (водостоки, пропуски, акведуки и т.п.) при строительстве и эксплуатации автомобильных и железных дорог и других инженерных коммуникаций;
- внедрение водосберегающих технологий, а также осуществление водоохраных мероприятий на предприятиях, учреждениях и организациях, расположенных в бассейне рек;
- создание гидрологических памятников природы.

С целью оценки экологического состояния бассейна реки и разработки мер по рациональному использованию и охране вод составляется ее паспорт.

Основными мерами, обеспечивающими охрану вод, являются:

1. Нормирование качества воды в водном объекте. Нормативы предельно допустимого сброса загрязняющих веществ устанавливаются с целью поэтапного достижения экологического норматива качества воды. Порядок разработки и утверждения нормативов предельно допустимого сброса и перечень нормируемых загрязняющих веществ устанавливаются Кабинетом министров Туркменистана.

2. Ограничение сброса сточных и возвратных вод. В соответствии со статьей 69 Кодекса «О воде» пользование водными объектами для сброса возвратных и сточных вод может производиться в исключительных случаях только с разрешения органов по охране вод после согласования с органами, осуществляющими государственный санитарный надзор, по регулированию использования вод, а также органами по охране рыбных запасов и другими заинтересованными органами.

3. Ограничения при производстве работ в водоохранных зонах, прибрежных водоохранных полосах и землях водного фонда. В соответствии со статьей 15 Кодекса «О воде» строительные, дноуглубительные и взрывные работы, добыча полезных ископаемых, водных растений, прокладка кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, размещение складов для хранения ядохимикатов и минеральных удобрений, животноводческих ферм, мест захоронения, свалок мусора, отходов производства, рубка леса, буровые, сельскохозяйственные и другие работы на водных объектах, в водоохранных зонах и прибрежных полосах, влияющие на состояние вод, производятся по согласованию со специально уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране вод, органами местной исполнительной власти в соответствии с законодательством Туркменистана.

4. Административная и уголовная ответственность за нарушение Кодекса «О воде». Лица, виновные в нарушении кодекса Туркменистана «О воде», несут административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана. Лица, виновные в расхищении водных ресурсов путем прорыва берегов оросительных каналов, открытия шлюзов, применения специальных устройств, использования питьевой воды для орошения, а равно иных форм и способов расхищения воды, привлекаются к уголовной ответственности. Штрафы за административные правонарушения налагаются должностными лицами специально уполномоченных государственных органов по регулированию использования и охране водных ресурсов в пределах их компетенции, установленной законодательством Туркменистана. Наложение штрафа не освобождает виновных лиц от обязанности устранения допущенных нарушений и возмещения причиненного ущерба.

Юридические и физические лица обязаны возместить убытки, причиненные нарушением водного законодательства, в размерах и порядке, устанавливаемых законодательством Туркменистана. Должностные лица и другие работники, по вине которых предприятия, организации и учреждения понесли расходы, связанные с возмещением убытков, несут материальную ответственность в порядке, установленном законодательством.

5. Режим наполнения и сработки водохранилищ. Юридические лица, эксплуатирующие водоподпорные, водопропускные сооружения на водохранилищах, обязаны соблюдать режим наполнения и сработки водохранилищ, установленный с учетом интересов орошаемого земледелия, рыбного хозяйства, охраны природы и других во-

допользователей. Порядок эксплуатации водохранилищ определяется правилами, утверждаемыми органами по регулированию использования вод для каждого водохранилища по согласованию с органами по охране вод, государственного санитарного надзора, охране рыбных запасов и другими заинтересованными органами.

6. Государственная экологическая экспертиза. С 1995 года в Туркменистане действует закон «О государственной экологической экспертизе», в соответствии с которым «государственная экологическая экспертиза осуществляется при анализе и оценке проектов, программ, проектно-сметной документации, экспортируемых объектов, а также действующих предприятий и направлена на обеспечение соответствия их нормам и правилам охраны окружающей среды, рационального природопользования и требованиям экологической безопасности населения».

3.2. Классификация вод по интегральным показателям качества

Классы качества вод по видам показателей приведены в таблицах 3-1 — 3-4.

Таблица 3-1

Общезифические показатели и показатели неорганических веществ

Показатели	Классы качества воды					
	I	II	III	IV	V	VI
Температура, °C	<20	25	25	30	30	>30
Величина pH	6,5	6,5	6,5	6,0	6,0	6,0
Растворенный кислород, мг/л	>8	6	5	4	2	<2
Насыщенность кислородом	>90	75	60	40	20	<20
Удельная электропроводность, мх	<400	700	1100	1300	1600	>1600
Общее количество растворенных веществ, мг/л	<300	500	800	1000	1200	>1200
Общее количество растворенных веществ, мг/л ¹	<20	30	50	100	200	>200
Общая жесткость, н°	<15	20	30	40	50	>50
Хлориды, мг/л	<50	150	200	300	500	>500
Сульфаты, мг/л	<50	150	200	300	400	>400

Железо (общ.кол-во), мг/л	<0,5	1	1	5	10	>10
Марганец (общ.кол-во), мг/л	<0,05	0,1	0,3	0,8	1,5	>1,5
Аммоний, мг/л	<0,1	0,2	0,5	2,0	5,0	>5,0
Нитриты, мг/л	<0,002	0,005	0,02	0,05	0,1	>0,1
Нитраты, мг/л	<1	3	5	10	20	>20
Фосфаты FO_4 , мг/л	<0,025	0,2	0,5	1,0	2,0	>2,0
Общий фосфор FO_4 , мг/л	0,05	0,4	1,0	2,0	3,0	>3,0

Таблица 3-2

Общие показатели органических веществ

Показатели	Классы качества воды					
	I	II	III	IV	V	VI
Химическая потребность в кислороде (перманганатная), мг O_2 /л	<5	10	20	30	40	>40
Химическая потребность в кислороде (бихроматная), мг O_2 /л	<15	25	50	70	100	>100
Биохимическая потребность в кислороде (БПК ₅), мг O_2 /л	<2	4	8	15	25	>25
Органический углерод, мг/л	<3	5	8	12	20	>20
Экстрагируемые вещества, мг/л	<0,2	0,5	1,0	3,0	5,0	>5,0
Органический азот, мг/л	<0,5	1,0	2,0	5,0	10,0	>10,0

Таблица 3-3

Показатели неорганических промышленных загрязняющих веществ

Показатели	Классы качества воды					
	I	II	III	IV	V	VI
Ртуть, мкг/л	<0,1	0,2	0,5	1	5	>5
Кадмий, мкг/л	<3	5	10	20	30	>30
Свинец, мкг/л	<10	20	50	100	200	>200
Мышьяк, мкг/л	<10	20	50	100	200	>200
Медь, мкг/л	<20	50	100	200	500	>500
Хром, мкг/л (общ. кол-во)	<20	50	100	200	500	>500
Хром, (3+), мкг/л	<20	100	200	500	1000	>1000
Хром, (5+), мкг/л	<0	20	20	50	100	>100
Кобальт, мкг/л	<10	20	50	100	500	>500

Никель, мкг/л	<20	50	100	200	500	>500
Цинк, мг/л	<0,2	1,0	2,0	5,0	10,0	>10,0
Легкоосвобождаемые цианиды, мг/л	0,0	0,0	<0,05	0,1	0,2	>0,2
Общее количество цианидов	0,0	0,0	<0,5	1,0	2,0	>2,0
Фториды, мг/л	<0,2	0,5	1,0	1,5	3,0	>3,0
Хлор, мг/л	0,0	0,0	0,0	<0,05	0,1	>0,1
Сульфаты, мг/л	0,0	0,0	0,0	<0,01	0,02	>0,02

Таблица 3-4

Показатели органических промышленных загрязняющих веществ

Показатели	Классы качества воды					
	I	II	III	IV	V	VI
Активные детергенты, мг/л	0,0	<0,5	1,0	2,0	3,0	>3,0
Фенол летучий, мг/л	<0,002	0,01	0,05	0,1	1,0	>1,0
Производные нефти, кг/л	0,00	<0,05	0,10	0,30	1,0	>1,0

3.3. Законодательная база

Основными законодательными документами в области управления, нормирования и обеспечения качества вод в Туркменистане являются:

- Конституция Туркменистана (1997 г.).
- Кодекс Туркменистана «О воде» (2004 г.).
- Кодекс Туркменистана «О земле» (2004 г.).
- Закон Туркменистана «Об охране природы» (1991 г.).
- Санитарный кодекс Туркменистана (1992 г.).
- Закон Туркменистана «О недрах» (1992 г.).
- Вода для орошения (ГОСТ 17.1.2.03-90 «Охрана природы. Гидросфера. Критерии и показатели качества воды для орошения»).
- ГОСТ 2874-82 «Вода питьевая».
- Санитарные правила и нормы (СанПиН 2.1.4.559-96).
- ГОСТ 17.1.3.07-82 Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков
- TDS —2761-84 «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора». Введены в действие с 01.01.2000 постановлени-

ем Главгосинспекции «Туркменстандартлары» от 31.12.1999 N 50 (TDS — Туркменский государственный стандарт).

- ГОСТ 17.1.5.04-81 «Охрана природы. Гидросфера. Приборы и устройства для отбора, первичной обработки и хранения проб природных вод. Общие технические условия».

В соответствии со статьей 85 Кодекса Туркменистана «О воде» «В области использования и охраны вод устанавливаются следующие нормативы:

- экологической безопасности водопользования;
- экологический норматив качества воды водных объектов;
- предельно допустимый сброс загрязняющих веществ;
- отраслевые технологические нормативы образования веществ, сбрасываемых в водные объекты;
- технологические нормативы использования воды.

Законодательством Туркменистана могут быть установлены и иные нормативы в области использования и охраны вод».

Государственный стандарт (ГОСТ 2874-82 «Вода питьевая») распространяется на питьевую воду, подаваемую централизованными системами хозяйственно-питьевого водоснабжения, а также централизованными системами водоснабжения, подающими воду одновременно для хозяйственно-питьевых и технических целей, и устанавливает гигиенические требования и контроль качества питьевой воды.

В соответствии со статьей 11 Кодекса «О воде» общественные объединения в соответствии с их уставами (положениями), а также граждане оказывают содействие, принимают непосредственное участие в проведении работ по обеспечению государственными органами мероприятий по рациональному использованию и охране вод в соответствии с законодательством Туркменистана.

Физические лица имеют право обращаться в государственные органы и организации с запросами, жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам использования и охраны водных объектов и требовать их рассмотрения. Этот подход соответствует положениям Орхусской конвенции о доступе к информации — участие общественности в процессе принятия решения. Согласно статьи 5 конвенции, государственные органы обязаны обладать данными и обновлять информацию по охране окружающей среды, поддерживать общий доступ населения к электронной базе данных и распространять информацию в форме национальных отчетов на регулярной основе. В соответствии со статьей 9 в рамках соответствующих положений

конвенции общественность обладает доступом к информации, располагает возможностью участвовать в процессе принятия решений и имеет доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, без дискриминации по признаку гражданства, национальной принадлежности или местожительства.

3.4. Государственные органы и структуры, обеспечивающие контроль и безопасность вод

Задачей государственного контроля использования и охраны вод является обеспечение соблюдения всеми юридическими и физическими лицами установленного порядка пользования водами, выполнение обязанностей по охране вод, предупреждению и ликвидации их вредного воздействия, правил ведения учета вод, а также иных правил, установленных водным законодательством.

Государственный контроль использования и охраны вод осуществляют государственные органы по регулированию использования и охраны вод, органы местной исполнительной власти, а также иные, специально уполномоченные на то органы Туркменистана в пределах их компетенции.

Государственное управление в области использования и охраны вод осуществляется Кабинетом министров, Министерством водного хозяйства и Министерством охраны природы Туркменистана, а также их органами на местах.

Кабинет министров Туркменистана в области управления водами:

- утверждает основные направления рационального использования и охраны вод, развития водного хозяйства;
- утверждает бассейновые схемы комплексного использования и охраны вод и водохозяйственные балансы;
- обеспечивает выполнение государственных программ по сохранению и восстановлению водных источников;
- определяет порядок передачи управления водными объектами в ведение специально уполномоченных органов;
- объявляет водные объекты или их части зонами чрезвычайной экологической ситуации или экологического бедствия;
- определяет порядок ведения государственного учета вод и их использования, а также Государственного водного кадастра;
- устанавливает порядок осуществления государственного контроля использования и охраны вод;

- устанавливает порядок и условия использования и охраны вод;
- определяет порядок сотрудничества с сопредельными государствами по регулированию водных отношений;
- утверждает ежегодно каждому велаяту и этрапу лимиты водопотребления в целом, в том числе по основным водоисточникам и отраслям экономики;
- принимает решения по вопросам предупреждения и ликвидации вредного воздействия вод;
- обеспечивает решение других вопросов в области использования и охраны вод.

Специально уполномоченные государственные органы в области водных отношений осуществляют:

- утверждение внутрихозяйственных, системных, этрапских, велаятских и в целом по стране планов водопользования;
- организацию и регулирование использования и охраны вод;
- разработку и утверждение схем комплексного использования и охраны вод;
- государственный контроль использования и охраны вод;
- организацию мониторинга вод;
- ведение водного кадастра и водохозяйственных балансов;
- ведение государственного учета вод и их использование;
- метрологическое обеспечение контроля и учета вод;
- предъявление претензий и исков о возмещении ущерба, причиненного в результате нарушений водного законодательства;
- проведение проектных, изыскательских, научно-исследовательских и конструкторских работ, связанных с использованием и охраной вод;
- разработку комплекса мероприятий по мелиорации орошаемых земель;
- государственную экологическую экспертизу проектов строительства и реконструкции сооружений и устройств;
- согласование и выдачу разрешений на специальное водопользование;
- международное сотрудничество в области водных отношений.

В соответствии с положением «О Министерстве водного хозяйства Туркменистана» главными задачами министерства являются:

- обеспечение выполнения Государственной программы президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши «О социально-экономических преобразованиях страны на период до 2010 года»;

- выполнение поручений президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши по строительству Гарагумского озера «Золотого века Туркменистана» и подводящих водных систем;
- обеспечение всех отраслей экономики и населения страны оросительной водой, развитие водного хозяйства;
- участие в решении межгосударственных вопросов по водопользованию, разработке и осуществлению мероприятий на водных объектах, имеющих межгосударственное значение;
- управление водными ресурсами, планирование, распределение, учет и контроль их рационального использования;
- ведение водного кадастра по разделу «Использование вод»;
- разработка и проведение единой водной, экономической, научно-технической и инвестиционной политики в отрасли;
- решение вопросов перспективного развития водного хозяйства Туркменистана;
- сбор, анализ, обобщение сведений и постоянный контроль над ходом выполнения программ по всем видам деятельности министерства;
- осуществление в пределах своей компетенции контроля над работами по метрологии и стандартизации;
- выполнение государственных программ социально-экономического развития, обеспечение роста производительности труда, строгое соблюдение государственной дисциплины, улучшение использования основных фондов, трудовых, материальных и финансовых средств;
- выполнение функций заказчика и генерального подрядчика по проектированию и строительству Гарагум-реки, а также других крупных водохозяйственных объектов и собственной производственной базы, по выполнению ремонтно-эксплуатационных мероприятий на водохозяйственных системах, а также подрядчика по строительству водохозяйственных объектов по заказам министерств, ведомств, предприятий и организаций;
- развитие мощностей подведомственных строительных организаций, предприятий строительной индустрии, промышленности строительных материалов и собственного машиностроения;
- решение межотраслевых задач по вопросам водного хозяйства на основе взаимодействия с заинтересованными министерствами и ведомствами.

**Министерство водного хозяйства Туркменистана
в соответствии с возложенными на него задачами
осуществляет следующие функции:**

*а) в области эксплуатации водохозяйственных систем
и сооружений:*

- осуществляет эксплуатацию водохозяйственных систем, водохранилищ, гидротехнических сооружений, насосных станций, скважин, линий электропередачи, связи, трансформаторных подстанций, находящихся на балансе министерства, выполняет мероприятия по эффективному использованию водных ресурсов;
- разрабатывает научно обоснованные нормативы на единицу производимой продукции и оказываемых услуг;
- обеспечивает своевременную и бесперебойную подачу воды водопользователям в соответствии с утвержденными лимитами водопользования, а также контроль над рациональным использованием водных ресурсов и применением водосберегающих технологий;
- осуществляет подготовку и контроль над заключением договоров ремонтно-эксплуатационными подразделениями с первичными водопользователями и их обслуживание за счет отчисления ими 3 процентов от стоимости выращиваемого урожая;
- устанавливает лимиты водопотребления водопользователям и контролирует их исполнение, оформляет материалы о фактах нарушения водного законодательства для привлечения виновных к ответственности в соответствии с действующим законодательством;
- осуществляет работу по развитию материально-технической базы министерства;
- развивает торгово-экономическое и научно-техническое сотрудничество с зарубежными странами, изучает, обобщает и внедряет зарубежный опыт в системе водного хозяйства, взаимодействует в пределах своей компетенции с соответствующими органами управления зарубежных стран;
- участвует в рассмотрении и разработке проектов, стандартов и изменений к ним;
- осуществляет руководство деятельностью по оснащению водохозяйственных систем и сооружений средствами измерения и учета воды, совершенствованию водоучета, проводит работу по метрологическому обеспечению средств водоучета;

- осуществляет паспортизацию водохозяйственных систем и разработку на этой основе предложений по повышению их технического уровня;
- согласовывает разрешения на специальное водопользование и условия водообеспечения предприятий и организаций при определении их места расположения, обеспечивает распределение водных ресурсов по отраслям экономики, осуществляет государственный учет вод;
- разрабатывает мероприятия по совершенствованию эксплуатации водохозяйственных систем;
- разрабатывает и осуществляет мероприятия по охране окружающей среды, предупреждению и ликвидации наводнений, затоплений и разрушений берегов, защитных дамб и других сооружений, обеспечивает взаимодействие с органами местной исполнительной власти по этим вопросам;
- организует внедрение ЭВМ и компьютерной техники с целью автоматизированной обработки материалов и отчетности, выработки оптимальных решений задач строительства и эксплуатации водохозяйственных систем;
- выдает в установленном порядке лицензии на право выполнения работ по проектированию, строительству и эксплуатации объектов водохозяйственных систем и осуществляет государственный надзор за правильностью выполнения обязательств по этим вопросам.

б) в области капитального строительства и проектирования:

- осуществляет по поручению президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши строительство подводных водных систем Гарагумского озера «Золотого века Туркменистана»;
- разрабатывает текущие и долгосрочные инвестиционные программы развития водного хозяйства в Туркменистане, в том числе с привлечением иностранных инвесторов;
- планирует в пределах имеющихся ассигнований капитальные вложения, ввод в действие основных фондов, производственных мощностей и выполняет функции заказчика по проектированию и строительству Гарагум-реки и других крупных, особо важных водохозяйственных объектов, а также объектов собственной производственной базы и соцкультбыта;
- формирует программы подрядных работ по подразделениям и в целом по министерству;

- организует и осуществляет строительство новых и реконструкцию действующих объектов водного хозяйства, обеспечивает производственно-техническое руководство проектно-изыскательскими и строительными подразделениями;
- организует и проводит работы по контролю качества строительства и достоверности объемов выполненных работ;
- подготавливает соответствующие документы по объектам, строящимся с участием иностранного капитала, организует контроль их выполнения;
- координирует и осуществляет функционально-организационные связи с Государственным агентством по иностранным инвестициям при президенте Туркменистана;
- обеспечивает выполнение проектно-изыскательских работ по строительству, техническому перевооружению и реконструкции водохозяйственных объектов;
- по согласованию с Министерством экономики и финансов Туркменистана утверждает единый тариф стоимости 1 куб. метра воды, по которому производится ее отпуск промышленным предприятиям, а также для других водопользователей, деятельность которых не связана с орошением земель, а также за сверхплановое водопользование на орошение земель.

в) в области планирования, экономики, финансов и управления:

- обеспечивает разработку и выполнение раздела водного хозяйства основных направлений экономического и социального развития Туркменистана, контрольных цифр, государственных заказов, долговременных экономических нормативов и лимитов, перспективных и годовых прогнозов, схем размещения предприятий с учетом их народнохозяйственной необходимости;
- обеспечивает развитие прогрессивной производственной структуры на основе специализации и внутри- и межотраслевого кооперирования;
- участвует в проведении государственной и отраслевой политики ценообразования, обеспечивает экономическую обоснованность цен и тарифов, осуществляет контроль над соблюдением государственной дисциплины цен на подведомственных предприятиях;
- в соответствии с действующим законодательством о ведомственном контроле осуществляет регулярное проведение ревизий, всесторонний анализ состояния экономики, контроль над сохранностью денежных средств и материальных ценностей, соблюдением

режима экономии, правильным ведением и достоверностью учета и отчетности в отрасли;

- обеспечивает разработку и своевременное доведение до подразделений контрольных цифр, государственных заказов, долговременных экономических нормативов и лимитов;
- осуществляет мероприятия по максимальному увеличению прибыли подведомственных подразделений, эффективному использованию основных фондов, оборотных средств и банковских кредитов, выявлению и использованию дополнительных мощностей и резервов;
- в установленном порядке обеспечивает создание, реорганизацию и ликвидацию подразделений, утверждает их уставы и положения;
- обеспечивает организацию и совершенствование бухгалтерского учета, финансово-экономической работы в системе министерства, рассмотрение и обобщение бухгалтерских отчетов и балансов подведомственных подразделений, составление сводных отчетов и балансов производственной и финансовой деятельности министерства;
- открывает и утверждает расчетные, валютные и другие счета для образования централизованных фондов, а также отдельные счета для хранения средств резерва для оказания финансовой помощи подразделениям, формирования средств резерва амортизационных отчислений на капитальный ремонт и др., для финансирования бюджетной деятельности открывает бюджетные счета в региональных казначейских отделениях.

г) в области внешнеэкономических связей:

- обеспечивает повышение эффективности межгосударственных связей, создание совместных предприятий, в том числе с участием иностранного капитала, в целях решения важнейших задач развития отрасли, осуществляя эту деятельность в тесном контакте с внешнеэкономическими органами;
- осуществляет меры по совершенствованию и дальнейшему развитию технико-экономических, производственных и научно-технических связей с другими государствами.

д) в области строительной индустрии и использовании транспорта и механизмов:

- осуществляет размещение заказов строительных подразделений министерства на промышленную продукцию и контроль их исполнения по регионам;

- обеспечивает привлечение инвестиций для выпуска промышленной продукции, пользующейся спросом, с учетом максимального использования местного сырья;
- осуществляет контроль над ценообразованием с учетом конъюнктуры спроса и решений правительства Туркменистана по установлению цен;
- обеспечивает эффективное использование транспорта, механизмов, электросилового оборудования и средств связи.

е) в области науки и новой техники:

- разрабатывает и внедряет прогрессивные технологии, методы организации производства, механизации и автоматизации строительства и эксплуатации водохозяйственных объектов, создает новые конструкции и материалы;
- внедряет современные методы патентования изобретений и рационализаторских предложений;
- обеспечивает подразделения научно-технической информацией и нормативными документами;
- принимает участие в международных выставках, проводимых в стране, подготавливает материалы для теле- и радиопередач, а также прессы.

ж) в области кадровой политики, труда и социального развития:

- определяет потребность в специалистах и рабочих кадрах, организует подготовку, переподготовку кадров, повышение квалификации специалистов, разрабатывает и утверждает порядок аттестации работников и квалификационные требования к должностям;
- разрабатывает меры по социальной защите работников министерства;
- создает необходимые условия для эффективной работы подразделений, развития подсобных хозяйств, улучшения жилищно-бытовых условий и проведения оздоровительных мероприятий;
- занимается вопросами гражданской обороны, мобилизационной работы и чрезвычайных ситуаций;
- проводит работу по соблюдению законности в министерстве, претензионным, судебным и правовым вопросам, рассмотрению писем, жалоб и заявлений граждан;
- оказывает методическую, консультативную, организационную и правовую помощь подведомственным предприятиям и органам ме-

стной исполнительной власти по вопросам, относящимся к компетенции министерства.

К ведению органов местной исполнительной власти в части использования и охраны вод в пределах административных границ относится:

- утверждение проектов зоны санитарной охраны водопроводов и источников централизованных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения населенных мест;
- организация работ по улучшению водообеспечения населения и отраслей экономики, сохранению и восстановлению водных ресурсов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод, а также загрязнения вод в результате аварий и стихийных бедствий;
- защита прав водопользователей и разрешение спорных вопросов по водопользованию в пределах своей компетенции.

Межгосударственный уровень управления — МКВК (Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия).

Государственный уровень управления — Министерство водного хозяйства, Министерство охраны природы.

Бассейновый уровень управления — БВО «Амударья».

Территориальный уровень управления — производственные объединения по велятам (ПО «Ахалсувходжалык», ПО «Балкансувходжалык», ПО «Дашогузсувходжалык», ПО «Лебапсувходжалык», ПО «Марысувходжалык».

В каждом этрапе (районе) — производственные управления (ПУ).

4. УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ ВОД

4.1. Организация и методы контроля качества воды

В настоящее время гидрологическим режимом и качеством воды реки Амударья в Туркменистане занимаются различные организации.

Национальный комитет по гидрометеорологии ведет режимные наблюдения за гидрологией реки по створам Келиф (уровень воды), Атамурат (уровень и расход воды), Туркменабат (уровень воды) и Бирата (уровень и расход воды), но наблюдением за качеством воды

начал заниматься в последние 3-4 года на базе вновь созданной гидрохимической службы. При этом химические анализы и физические параметры воды определяются по двадцати шести показателям.

Бассейновое водохозяйственное объединение (БВО) «Амударья» Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК) Международного фонда спасения Арала (МФСА) ведет гидрологические и гидрохимические наблюдения исключительно в целях решения задач водораспределения и сброса минерализованных дренажных вод с сельскохозяйственных полей в реку Амударья и минимизации ущерба качеству воды реки Амударья. При этом из качественных показателей определяются общая минерализация по плотному остатку, содержание главных ионов (HCO_3^- , SO_4^{2-} , Cl^- , Ca^{2+} , Mg^{2+} , $\text{Na}^+ + \text{K}^+$), жесткость воды, физические показатели (температура воды, запах, вкус, цвет).

Минводхоз Туркменистана ведет наблюдения за гидрохимическим режимом реки по указанным створам для определения пригодности воды для орошения и составления солевого баланса на орошаемых землях. При этом определяется минерализация воды по плотному остатку и содержание главных ионов.

Наибольшее количество качественных показателей определяется Центром экологического мониторинга Министерства охраны природы по пробам воды, отбираемым Лебапским управлением ОП. Здесь кроме показателей анализа первого дня (органолептические и физические показатели, растворенный кислород, pH и минерализация по плотному остатку), проводимых аналитической лабораторией Лебапского управления ОП, определяются главные ионы, биогенные вещества, загрязняющие вещества органического происхождения, хлорорганические пестициды.

Санитарно-эпидемиологические службы велаятов и соответствующих этрапов ведут наблюдения за микробиологическим состоянием источников водоснабжения. Данные анализов СЭС являются конфиденциальными и используются исключительно в служебных целях органов здравоохранения и управления.

4.2. Мониторинг качественных характеристик

Управление качеством воды должно базироваться на объективных данных мониторинга. Но в настоящее время гидрологическим режимом и качеством воды реки Амударья как в Туркменистане, так и в других странах региона занимаются различные организации.

Так, например, в Туркменистане Национальный комитет по гидрометеорологии ведет режимные наблюдения за гидрологией реки по створам Келиф (уровень воды), Атамурат (уровень и расход воды), Туркменабат (уровень воды) и Бирата (уровень и расход воды), но наблюдением за качеством воды начал заниматься в последние два года на базе вновь созданной гидрохимической службы. При этом химические анализы и физические параметры воды определяются по двадцати шести показателям.

Для объективной оценки существующего положения по уровню загрязненности вод реки Амударья, прогнозирования возможного изменения качества ее вод и надежной защиты населения в среднем и нижнем течении реки от возможного вредного влияния вод необходимо ведение системного мониторинга качества вод на пункте входа реки Амударья в территорию Туркменистана — в створе Келиф с определением следующих основных компонентов:

- пестициды (хлор- и фосфорорганические);
- биогенные вещества (азот аммонийный, азот нитратный, азот нитритный, фосфаты и т.д.);
- специфические вещества (СПАВ, фенолы и т.д.);
- радиационное загрязнение;
- бактериологические загрязнения.

В настоящее время мониторинг качества воды по этому створу никакими министерствами и ведомствами не выполняется, а выполнение анализов качества воды в створах Атамурат, Туркменабат и Бирата носит непостоянный характер и связано в основном с определением физических свойств воды и содержания главных ионов.

Лабораторная база МОП, призванного осуществлять мониторинг компонентов природной среды, к сожалению, не позволяет выполнять указанные анализы в полном объеме. Аналитические лаборатории НПО «ГУН», госконцерн «Туркменгеология», Минздрава Туркменистана, которые могли бы выполнять анализы качества воды, не выполняют их по причине отсутствия таких задач в обязанностях этих министерств и ведомств.

Отсутствие системности и разрозненность данных анализов качества воды реки Амударья не позволяют представить полную картину, выявить наиболее характерные тенденции изменения в многолетнем разрезе, по сезонам года, по течению реки, судить о степени загрязнения по створам реки, о возможных источниках и масштабах загрязнения.

Одной из приоритетных задач для Туркменистана является повышение материально-технического и кадрового потенциала анали-

тических лабораторий МОП. Химико-аналитические лаборатории существуют в каждом региональном подразделении МОП.

Обзор существующего лабораторного оборудования, а также оценка кадрового потенциала аналитических лабораторий Лебапского и Дашогузского УОП, осуществленный в рамках выполнения Проекта «Оценка влияния кризиса в Афганистане на качество воды в реке Амударья в Туркменистане», показал, что несмотря на то, что в задачи этих лабораторий входит осуществление контроля загрязнений атмосферы, поверхностных и сточных вод, почвы и автомобильных выхлопов, что подразумевает регулярный отбор проб и производство химических анализов, совершенно очевидно, что и аналитическая лаборатория Лебапского УОП, и лаборатория мониторинга окружающей среды Дашогузского УОП в том виде, в котором они находятся сейчас, не могут в полной мере решать эти вопросы. В этих лабораториях очень остро стоят проблемы оснащения не только сложными современными приборами, но и элементарным оборудованием, необходимым для аналитических лабораторий. Слабая техническая оснащенность лабораторий объясняется тем, что оборудование, которым в настоящее время располагают лаборатории, было приобретено по меньшей мере 13 лет назад и с тех пор не было никаких поступлений комплектующих деталей. Кроме того, с момента ввоза этого оборудования в Туркменистан оно находилось в собственности нескольких лабораторий. Все это крайне ограничивает потенциал этих лабораторий.

Кроме того, необходимо решить вопросы обеспечения лабораторий химическими реактивами для производства анализов.

Реально на сегодняшний день лаборатории могут производить только анализ первого дня (растворенный кислород, БПК₅, карбонат-ион, запах, t°C) и выполнять консервацию проб воды для последующего анализа в научно-производственном центре экологического мониторинга при МОП в Ашхабаде.

При условии обеспечения этих лабораторий химическими реактивами эти лаборатории смогут выполнять сокращенный анализ качества воды по следующим показателям: водородный показатель, сухой остаток, ХПК, взвешенные вещества, азот (амомонийный), нитраты, нитриты, сульфаты, хлориды, БПК₅, нефтепродукты, жесткость.

Сотрудники лаборатории работают на контрактной основе (по трудовым соглашениям). Источник финансирования деятельности лаборатории — государственный бюджет.

Кадровые вопросы в этих лабораториях решены по-разному. Штат лаборатории Лебапского УОП в настоящее время насчитывает

семь человек, но только у одного сотрудника есть высшее образование непосредственно в области химии. Среди персонала лаборатории мониторинга окружающей среды Дашогузского УОП большее количество специалистов непосредственно химико-аналитического профиля, однако отсутствие необходимой приборной базы не позволяет им реализовать это преимущество.

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Общие выводы

Настоящий доклад позволил акцентировать внимание на имеющихся проблемах в вопросах мониторинга качества воды в Туркменистане. Вышеизложенные материалы позволили сделать следующие выводы:

- Туркменистан — страна, водные ресурсы которой на 95% являются трансграничными.
- Основным потребителем воды является сельское хозяйство, которое базируется на орошаемом земледелии. В общем объеме используемых водных ресурсов на долю сельского хозяйства приходится более 90%.
- Качество воды в первую очередь зависит от антропогенных факторов (в основном ухудшение качества происходит по причине сброса коллекторно-дренажных вод в водоисточник).
- Одним из факторов, влияющих на качество водных ресурсов, является неупорядоченная хозяйственная деятельность в водоохранных зонах и полосах поверхностных водных объектов.
- Отсутствие системности и разрозненность данных анализов качества воды не позволяют представить полную картину, выявить наиболее характерные тенденции и изменения в многолетнем разрезе, по сезонам года, по течению реки, судить о степени загрязнения по створам рек, о возможных источниках и масштабах загрязнения.
- Повышение качества воды связано с такими проблемами, как стандартизация нормативов качества воды для стран, использующих единый водоисточник, осуществление постоянного и качественного мониторинга, обмен данными мониторинга, укрепление и рас-

ширение сети, осуществляющей гидрометеорологические наблюдения.

- Недостаточная обеспеченность современными приборами и аппаратурой, а также химическими реактивами для производства анализов.
- Повышение КПД оросительных систем. Основная причина дефицита водных ресурсов — нерациональное использование воды в орошаемом земледелии, в основном по причине низкого КПД оросительных систем. Осуществление мероприятий по повышению этого показателя позволит существенно экономить воду.
- Отсутствие системности и разрозненность анализов качества воды не позволяют представить полную картину, выявить наиболее характерные тенденции изменения в многолетнем разрезе, по сезонам года, по течению реки, судить о степени загрязнения по створам рек, о возможных источниках и масштабах загрязнения.
- Проблема невозможности производства некоторых видов анализов — это недостаток финансирования, оснащение лабораторий современными приборами, оборудованием, а также квалификационный уровень кадрового потенциала, необходимость его обучения современным методикам и технологиям производства анализов качества воды.
- Кадровая проблема. Слабый кадровый потенциал специалистов аналитических лабораторий.

Рекомендации

Для решения проблем, связанных с нормированием и управлением качеством воды, предлагаются следующие рекомендации:

- С целью повышения эффективности использования водных ресурсов необходимо осуществление целого ряда дорогостоящих мероприятий, основными из которых являются комплексная реконструкция используемых орошаемых земель, повышение КПД оросительных систем, внедрение прогрессивных способов орошения (капельное, дождевание), оптимизация размещения сельскохозяйственного производства и т.д.
- Повышение экологического образования населения в вопросах водосбережения на всех уровнях.
- Переход от административного к гидрографическому (бассейновому) принципу управления водными ресурсами (ИУВР — интегрированное управление водными ресурсами).

- Необходимо возобновить практику разработки «Схем комплексного использования и охраны водных ресурсов», «Программ развития водохозяйственного комплекса» и т.п.
- Совершенствование законодательной базы. Осуществление работ по совершенствованию законодательных актов, касающихся управления водными ресурсами и их качества. По нашему мнению, существенное влияние может оказать внедрение экономического механизма во взаимоотношения МВХ с водопользователями.
- Координация деятельности всех государственных структур, осуществляющих управление водными ресурсами и их охрану.
- Внедрение экономического механизма во взаимоотношения МВХ с водопользователями, внедрение коммерческого водоучета и постепенный переход к платному водопользованию. Одним из чрезвычайно важных моментов при внедрении системы платного водопользования должен стать поощрительный принцип, а не фискальный. Необходимо ввести такую систему, при которой арендатор будет получать реальные деньги за сэкономленный объем воды. Такая система будет стимулировать арендатора экономить воду.
- Расширение участия общественности в решении проблем, касающихся экономии водных ресурсов и качества воды, разработка и осуществление программы повышения экологического образования общества.
- Расширение и укрепление системы мониторинга состояния и использования водных ресурсов, усиление кадрового потенциала существующих гидрометеорологических станций, их оснащение современным оборудованием.
- Создание единой информационной базы данных по показателям мониторинга за водными объектами с возможностью обмена информацией.
- Кадровая проблема. Необходимо осуществить мероприятия по усилению кадрового потенциала аналитических лабораторий всех подразделений МОП Туркменистана и его обучение современным способам обработки результатов анализов.
- Необходимо рассмотреть вопрос о введении единой системы мониторинга качества вод в странах ЦА и стандартизировать нормативы качества. При этом необходим переход к единой нормативно-методической документации между странами ЦАР качества вод с учетом международных требований.

Осуществление этих мероприятий позволит в перспективе прийти к гармонизации водных стандартов и норм в странах Центральной Азии.

Вопросник для подготовки Национального отчета

Стандарты и нормы качества вод в Туркменистане

Страна — Туркменистан			
Город — Ашхабад			
Эксперт — к.т.н. Аганов С.Е.			
Организация — Институт «Туркменсувылымтаслама» (Туркменгипроводхоз)			
Дата составления — 12.05.2009			
1. Управление водными ресурсами и качеством воды			
1. Основной документ, регламентирующий водное законодательство в стране			
1a	Существует. Да.	Название документа: Кодекс Туркменистана «О воде»	Дата принятия 25 октября 2004 г.
2. Водное законодательство Туркменистана основывается на таких законодательных актах, как:			
2a	Конституция	Конституция Туркменистана	1997 г.
2b	Кодекс Туркменистана «О воде»	Кодекс Туркменистана «О воде»	25 октября 2004 г.
2c	Кодекс Туркменистана «О земле»	Кодекс Туркменистана «О земле»	25 октября 2004 г.
2d	Закон Туркменистана «Об охране природы»	Закон Туркменистана «Об охране природы»	12 ноября 1991 г.
2e	Санитарный кодекс Туркменистана	Санитарный кодекс Туркменистана	19 мая 1992 г.
2f	Закон Туркменистана «О недрах»	Закон Туркменистана «О недрах»	14 декабря 1992 г.
3. Цель водного законодательства (Кодекс Туркменистана «О воде»)			
3a	Управление количественными/качественными характеристиками воды и окружающей среды		Да
3b	Достижение и поддержание экологически безопасного и экономически оптимального уровня водопользования и охраны водного фонда для сохранения и улучшения жизненных условий населения и окружающей среды		Да

3с	Достижение оптимального уровня водопользования между соседними странами	Да
4. Государственное управление в области использования и охраны водного фонда осуществляет		
4а	Кабинет министров Туркменистана Министерство охраны природы Туркменистана Министерство водного хозяйства Туркменистана	Да
4б	Министерство сельского хозяйства Туркменистана Государственный комитет рыбного хозяйства Туркменистана Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК)	Да
4с	Органы местной исполнительной власти в области регулирования водных отношений	Да
5. Структура управления в области использования и охраны водного фонда		
5а	межгосударственный;	Да
5б	государственный;	Да
5с	бассейновый;	Да
5д	территориальный	Да
6. Общие требования к составу и свойствам поверхностных вод для различных видов водопользования регламентированы в документе		
6а	Кодекс Туркменистана «О воде»	Да
6б	ГОСТ 2874-82 «Вода питьевая»	Да
6с	Санитарные правила и нормы (СанПиН 2.1.4.559-96)	Да
6д	ГОСТ 17.1.3.07-82 «Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков» ГОСТ 17.12.03-90 «Охрана природы. Гидросфера. Критерии и показатели качества воды для орошения»	Да
8. Виды водопользования		
8а	общее и специальное;	Да
8б	совместное и обособленное;	Да
8с	первичное и вторичное	Да
12. Название ГОСТа устанавливающего общие требования к отбору, транспортировке и подготовке к хранению проб воды, предназначенных для определения показателей ее состава и свойств		
12а	ГОСТ 17.1.3.08-82 «Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества морских вод»	Да

12b	ГОСТ 17.1.5.04-81 «Охрана природы. Гидросфера. Приборы и устройства для отбора, первичной обработки и хранения проб природных вод. Общие технические условия»	Да
12c	ГОСТ 2874-82 «Вода питьевая».	Да
12e	Туркменский государственный стандарт TDS-2761-84 «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора». Введены в действие с 01.01.2000 постановлением Главгосинспекции «Туркменстандартлары» от 31.12.1999 N 50	Да
16. Общие требования к организации и методам контроля качества регламентированы		
16a	ГОСТ 2874-82 «Вода питьевая. Гигиенические требования и контроль за качеством»	Да
16b	TDS-2761-84 «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора». Введены в действие с 01.01.2000 постановлением Главгосинспекции «Туркменстандартлары» от 31.12.1999 N 50	Да
16c	Санитарные правила и нормы (СанПиН 2.1.4.559-96)	Да
17. В соответствии с Водным кодексом, в области использования и охраны водного фонда осуществляется контроль		
17a	на уровне министерств и ведомств	Да
17b	международный, территориальный, местный	Да
17c	бассейновый	Да
17d	государственный, производственный и общественный	Да
18. Какая организация контролирует качество воды водных объектов со стороны государства		
18a	Министерство водного хозяйства Туркменистана	Да
18b	Служба «Каспэкоконтроль» Министерства охраны природы Туркменистана	Да
18c	НПЦЭМ Министерства охраны природы Туркменистана	Да
	Национальный комитет по гидрометеорологии при Кабинете министров Туркменистан	Да
	Государственная санитарно-эпидемиологическая служба МЗ и МП Туркменистана	Да
19. В каком документе можно найти официальные сведения о качестве воды водных объектов		
19a	Ежедневный информационный бюллетень о состоянии окружающей среды (Научно-производственный центр	Да

	экологического мониторинга Министерства охраны природы Туркменистана)	
19b	Годовые отчеты о КИВР бассейновых инспекций (Научно-производственный центр экологического мониторинга Министерства охраны природы Туркменистана)	Да
19c	Служба «Каспэкоконтроль» Министерства охраны природы Туркменистана	Да
20. Доступны ли официальные сведения о качестве воды водных объектов для широкой публики		
21a	Предприятия-водопользователи	Да
22. Контролируют ли качество воды водных объектов предприятия водопользователи?		
22b	да, в соответствии с водным законодательством и в рамках программы экологического контроля (ПЭК), также, если есть сбросы сточных вод в рамках проекта, «предельно-допустимые сбросы (ПДС)»	Да
22c	иногда, если имелись указания со стороны природоохранных структур	Да
23. Кем анализируются отчеты по мониторингу предприятий водопользователей?		
23c	Уполномоченными органами Министерства охраны природы Туркменистана (областные управления охраны природы и Служба «Каспэкоконтроль»)	Да
24. Согласно ГОСТа место отбора проб и периодичность отбора устанавливают в соответствии с		
24c	программой исследования в зависимости от водного объекта	Да
25. Общие требования к оборудованию для отбора проб приведены в		
25a	ГОСТ 17.1.3.08-82 «Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества морских вод»	Да
25b	ГОСТ 17.1.5.04-81 «Охрана природы. Гидросфера. Приборы и устройства для отбора, первичной обработки и хранения проб природных вод. Общие технические условия»	Да
25c	ГОСТ 17.1.5.05-85 «Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к отбору проб поверхностных и морских вод, льда и атмосферных осадков»	Да
26. Термины и определения основных понятий в области качества вод приведены в		
26a	ГОСТ 25151-82 «Водоснабжение. Термины и определения»	Да
26b	ГОСТ 17.1.3.08-82 «Охрана природы. Гидросфера. Правила	Да

	контроля качества морских вод»	
26с	ГОСТ 27065-86 «Качество вод. Термины и определения»	Да
27. Определение качества воды (анализ) осуществляют лаборатории		
27а	государственные	Да
27с	сертифицированные, вне зависимости от вида собственности	Да
28. Безопасность качества воды		
28а	Санитарно-эпидемиологические правила и нормы N 3.02.002.04 «Санитарно-эпидемиологические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения» <i>Питьевая вода должна быть безопасна в эпидемическом и радиационном отношении, безвредна по химическому составу и иметь благоприятные органолептические свойства</i>	Да
28б	Санитарно-эпидемиологические правила и нормы N4630-88 «Санитарные правила и нормы охраны поверхностных вод от загрязнения». <i>Состав и свойства воды водных объектов должны соответствовать требованиям в створе, расположенном на водотоках в одном километре выше ближайших по течению пунктов водопользования (водозабор для хозяйственно-питьевого водоснабжения, места купания, организованного отдыха, территории населенного пункта), а на непроточных водоемах и водохранилищах — в одном километре в обе стороны от пункта водопользования. Состав и свойства воды водоема 1 и 2 категории не должны превышать нормативы, приведенные в приложениях 1, 2 к настоящим санитарным правилам</i>	Да
29. Можно ли изменять стандарты качества воды		
29а	Да, санитарно-эпидемиологические правила и нормы относительно качества вод утверждаются приказом Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана	Да
30. В каком документе определен перечень анализируемых веществ в воде		
30а	ГОСТ 17.1.3.07-82. «Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков. Межгосударственный стандарт»	Да
30б	ГОСТ 17.1.1.02-77. «Охрана природы. Гидросфера. Классификация водных объектов. Межгосударственный стандарт»	Да
30с	ГОСТ 17.1.3.05-82 (СТ СЭВ 3078-81) «Охрана природы. Гидро-	Да

	сфера. Общие требования к охране поверхностных и подземных вод от загрязнения нефтью и нефтепродуктами»	
31. Перечень анализируемых веществ устанавливают		
31а	Перечень определяемых показателей качества воды водоемов и водотоков устанавливают с учетом: → целевого использования водоема или водотока; → состава сбрасываемых сточных вод; → требований потребителей информации.	Да
32. Кто имеет право вносить изменения в перечень анализируемых веществ		
32а	Уполномоченный орган в области использования и охраны водного фонда	Да
33. Можно ли изменить ГОСТы, каков механизм данной процедуры, кто утверждает, кто рассматривает, как внедряются		
33а	Да. Изменение ГОСТов выполняется в соответствии с законодательством. ГОСТы устанавливаются на определенный срок. В связи с истечением срока или с выходом/принятием нового стандарта ранее действующие ГОСТы могут быть отменены. Рассмотрение, утверждение, изменения, внедрение также осуществляется уполномоченными органами	Да
34. Есть ли необходимость перехода к другим стандартам		
34б	Национальный план по интегрированному управлению водными ресурсами и водосбережению для Туркменистана предусматривает обеспечение единой методологии и методики определения качества воды	Да
35. Государственные органы могут привлекать граждан и общественные объединения для разработки программ и осуществления мероприятий по рациональному использованию и охране водного фонда		
35а	Норма предусмотрена в Кодексе Туркменистана «О воде»	Да
36. Название и функции государственных органов (министерства, комитеты), осуществляющих реализационные и контрольные функции в области использования и охраны водного фонда		
→	Министерство водного хозяйства Туркменистана, служба «Каспэкоконтроль»	Да
→	Министерство охраны природы Туркменистана, областные управления охраны природы Минприроды	Да
→	Научно-производственный центр экологического мониторинга Минприроды	Да

37. Министерства/ комитеты имеют региональные органы — бассейновые инспекции по регулированию использования и охране водных ресурсов в областях/ городах (указать):		
Государственный уровень управления: Министерство водного хозяйства, Министерство охраны природы		
Бассейновый уровень управления: БВО «Амударья»		Да
Территориальный уровень управления: производственные объединения по велятам (ПО «Ахалсувходжалык», ПО «Балкансувходжалык», ПО «Дашогузсувходжалык», ПО «Лебапсувходжалык», ПО «Марысувходжалык»		Да
В каждом этрапе (районе) работают производственные управления (ПУ)		Да
38. В соответствии с законодательством (по Кодексу Туркменистана «О воде» и др.) задачами контроля в области использования и охраны водного фонда являются:		
38a	наблюдение за количественным и качественным состоянием водных ресурсов	Да
38b	наблюдение за состоянием и изменением вод под влиянием хозяйственной и иной деятельности и проверка выполнения водоохранных мероприятий	Да
38c	наблюдение за гидрохимическими и гидробиологическими показателями качества воды	Да
39. Физические лица имеют право обращаться в государственные органы и организации с запросами, жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам использования и охраны водных объектов и требовать их рассмотрения.		Да
40. Физические лица имеют право требовать отмены в административном или судебном порядке решений о размещении, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятий и других сооружений, не отвечающих требованиям в области использования и охраны водного фонда, а также об ограничении и прекращении хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц, оказывающих отрицательное воздействие на водные объекты		Да
41. Представители общественных объединений могут участвовать в работе бассейновых советов		Да
42. Общественные объединения по своей инициативе могут проводить общественный контроль в области использования и охраны водного фонда		Да

43. Порядок проведения общественного контроля в области использования и охраны водного фонда определяется		
43b	общественными объединениями в соответствии с их уставами по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими государственный контроль в области использования и охраны водного фонда	Да
44. Конвенция об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17 марта 1992 г.)		
44a	Страна не является стороной конвенции	Да

Приложение □ 2

Перечень нормативных документов, регулирующих вопросы стандартов и нормы качества вод в Туркменистане

1. ГОСТ 17.1.2.03-90.
2. Закон Туркменистана «О Кабинете министров Туркменистана».
3. Закон Туркменистана «Об охране природы».
4. Кодекс Туркменистана «О воде».
5. Кодекс Туркменистана «О земле».
6. Конституция Туркменистана.
7. Положение «О Министерстве водного хозяйства Туркменистана».
8. Положение «О Министерстве охраны природы Туркменистана».
9. Положение «О Национальном комитете по гидрометеорологии при Кабинете министров Туркменистана».
10. Санитарный кодекс Туркменистана.
11. Характеристика классов оросительной воды.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Туркменистана (1997 г.).
2. Кодекс Туркменистана «О воде» (2004 г.).
3. Кодекс Туркменистана «О земле» (2004 г.).
4. Закон Туркменистана «Об охране природы» (1991).
5. Санитарный кодекс Туркменистана (1992).
6. Положение «О Министерстве охраны природы Туркменистана» (постановление президента Туркменистана от 8 сентября 2000 г. N 4830).

7. Положение «О Министерстве водного хозяйства Туркменистана» (постановление президента Туркменистана от 15 июня 2000 г. N 4719).
8. Положение «О Национальном комитете по гидрометеорологии при Кабинете министров Туркменистана» (постановление президента Туркменистана от 15 января 1998 г. N 3492).
9. Национальный план действий по охране окружающей среды Туркменистана, 2002.
10. Межгосударственные стандарты TDS-2761-84 «Источники централизованного хозяйственно-питьевого водоснабжения. Гигиенические, технические требования и правила выбора». Введены в действие с 01.01.2000 постановлением Главгосинспекции «Туркменстандартлары» от 31.12.1999 N 50.
11. Экологическая устойчивость и передовые подходы к управлению водными ресурсами в бассейне Аральского моря. Материалы Центральноазиатской международной научно-практической конференции, Алматы, 5-8 мая 2003, Water & ECO, Almaty, 2003.
12. Гидрохимические показатели состояния окружающей среды. Справочные материалы. Эколайн, 1999.
13. Проект «Оценка влияния кризиса в Афганистане на качество воды в реке Амударья в Туркменистане». — Министерство охраны природы Туркменистана, ПРООН, (TUK/02/001), 2004.
14. Санитарные правила и нормы (СанПиН 2.1.4.559-96).
15. ГОСТ 2874-82 «Вода питьевая».
16. Туркменская Советская Социалистическая Республика: энциклопедический справочник. — Ашхабад, глав. ред. Туркменской советской энциклопедии, 1984.
17. Доклад «Экологические индикаторы устойчивого развития стран Центральной Азии». — 2003, НИЦ МКУР центральноазиатских государств.
18. Проект управления водными ресурсами и окружающей средой. Подкомпонент А1. Агентство GEF МФСА. 2002.
19. Проект управления водными ресурсами и окружающей средой. Подкомпонент А-1. Управление водными ресурсами и солями на региональном и национальном уровнях. Агентство GEF МФСА. 2003.

Аганов С.Е. Николаенко А.Ю., Мирхашимов И.Х.

Стандарты и нормы качества вод в Туркменистане

Подписано в печать 10.11.2009. Формат 60х90 1/16. Бумага офсет.

Гарнитура Textbook. Усл.печ.л.3,0. Тираж 100.

Подготовлено к печати в ОО «OST-XXI век»

Республика Казахстан, 050043, Алматы, мкр. «Орбита-1», д. 40

